

第2章 災害概要

Part 01 気象状況

台風、雨の状況

台風の動き

平成 25 年（2013 年）10 月 11 日にマリアナ諸島付近で発生した台風 26 号は、発達しながら北北西に進み、15 日午前以南大東島の東の海上で進路を北東に変えた。16 日未明に強い勢力を維持したまま伊豆大島に最接近し、その後、房総半島をかすめ同日 15 時に三陸沖で温帯低気圧となった。

降雨の状況

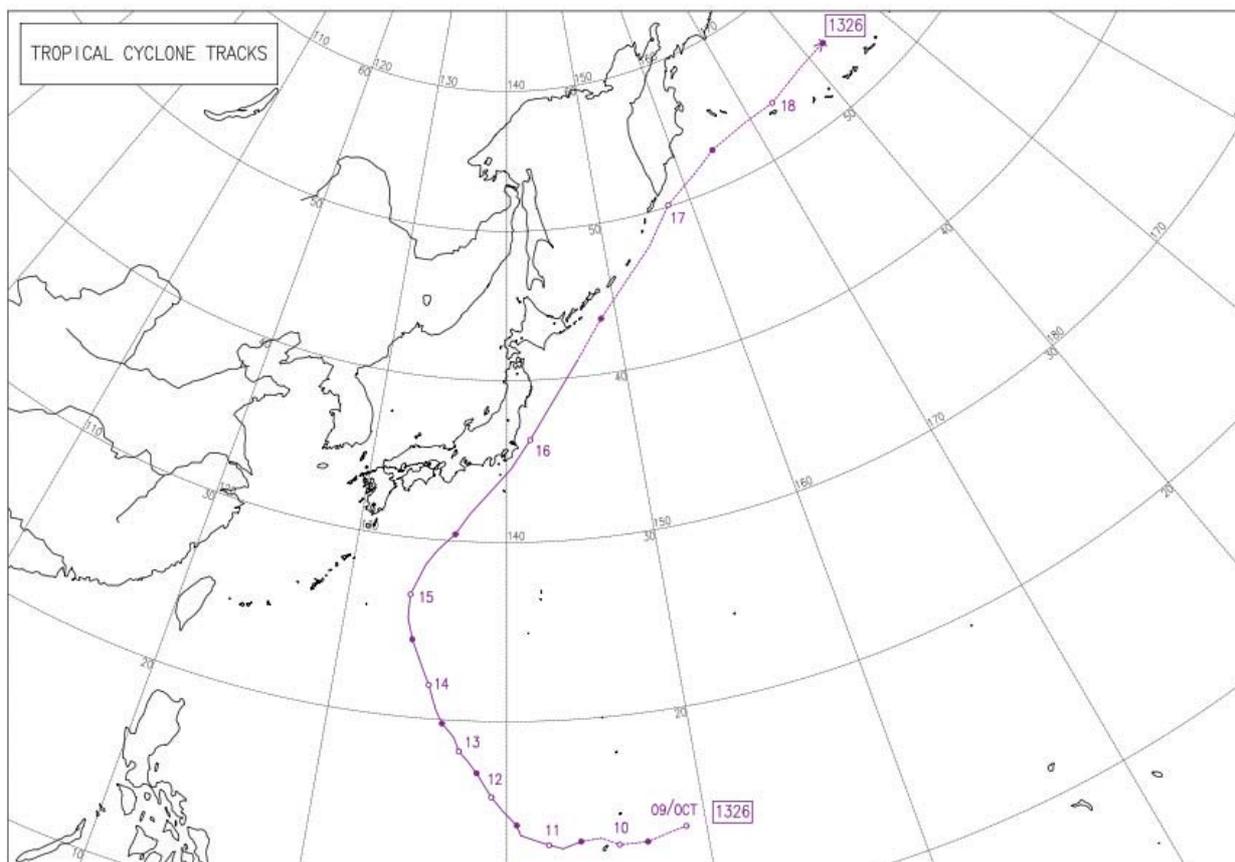
台風 26 号の接近に伴い、10 月 16 日未明から伊豆大島では激しい雨となった。大島元町では、1 時間に 122.5mm の猛烈な雨

が降り、24 時間降水量では、824.0mm を記録した。1 時間降水量及び 24 時間降水量は、観測史上 1 位の値を更新した。824mm という値は、大島町の 10 月の平年の降水量（329mm）の約 2.5 倍にあたるものであった。

警報等の状況

気象警報の発表状況

10 月 15 日の 17 時 38 分に大雨警報（土砂災害、浸水害）と洪水警報が発表され、同日 21 時 21 分に暴風警報と波浪警報も発表された。警報は徐々に解除され、17 日 21 時 22 分に大雨警報が解除となることで、警報は全て解除された。各警報の発表及び解除時間は、次表のとおりである。



台風 26 号の進路図（気象庁 HP）

大島町に発表された気象警報の発表時間及び解除時間

警報発表時刻	気象警報の種類			
	大雨警報 (土砂災害)	大雨警報 (浸水害)	暴風警報	波浪警報
10/15 17:38	●	●	-	-
10/15 21:21	○	○	●	●
10/16 00:33	○	○	○	○
10/16 05:18	○	○	○	○
10/16 05:44	○	○	○	○
10/16 06:30	○	▼	○	○
10/16 08:13	○	-	○	○
10/16 11:58	○	-	▼	○
10/16 17:34	○	-	-	▼
10/16 23:08	○	-	-	-
10/17 05:28	○	-	-	-
10/17 11:15	○	-	-	-
10/17 17:47	○	-	-	-
10/17 21:22	解	-	-	-

●：発表、○：警報継続、▼：警報から注意報、解：解除

その他気象情報等の発表状況

気象警報以外にも大島町では、記録的短時間大雨情報、土砂災害警戒情報が発表された。それぞれの発表状況は下表のとおりである。

大島町に発表された記録的短時間大雨情報の状況

発表日時	情報内容
10/16 02:32	02:20 大島元町で101mm
10/16 03:47	03:00 大島町付近で約120mm 03:30 大島元町で118mm
10/16 04:50	大島元町で108mm

土砂災害警戒情報の発表状況

号	発表日時	警戒対象地域	警戒解除地域
第1号	10/15 17:48	三宅村	
第2号	10/15 18:05	大島町* 三宅村	
第3号	10/16 00:10	大島町* 新島町* 三宅村	
第4号	10/16 02:35	大島町* 利島村* 新島村、三宅村	
第5号	10/16 05:50	品川区* 大田区* 北区* 大島町、利島村、 新島村、三宅村	
第6号	10/16 06:10	台東区* 品川区、大田区、 北区、荒川区* 大島町、利島村、 新島村、三宅村	
第7号	10/16 10:55	大島町、利島村、 新島村、三宅村	台東区、品川区、 大田区、北区、 荒川区
第8号	10/16 13:40	大島町	利島村、新島村、 三宅村
第9号	10/17 21:15	(全警戒解除)	大島町

*印は、新たに警戒対象となった市区町村を示す

Part 02

土砂災害等の発生状況

土砂災害の発生状況

10月16日の02時から03時頃、元町地区上流域の大金沢を中心とした溪流において、流木を伴った土石流が発生した。

各地点の被害状況は下表のとおりである。

土砂災害の発生状況

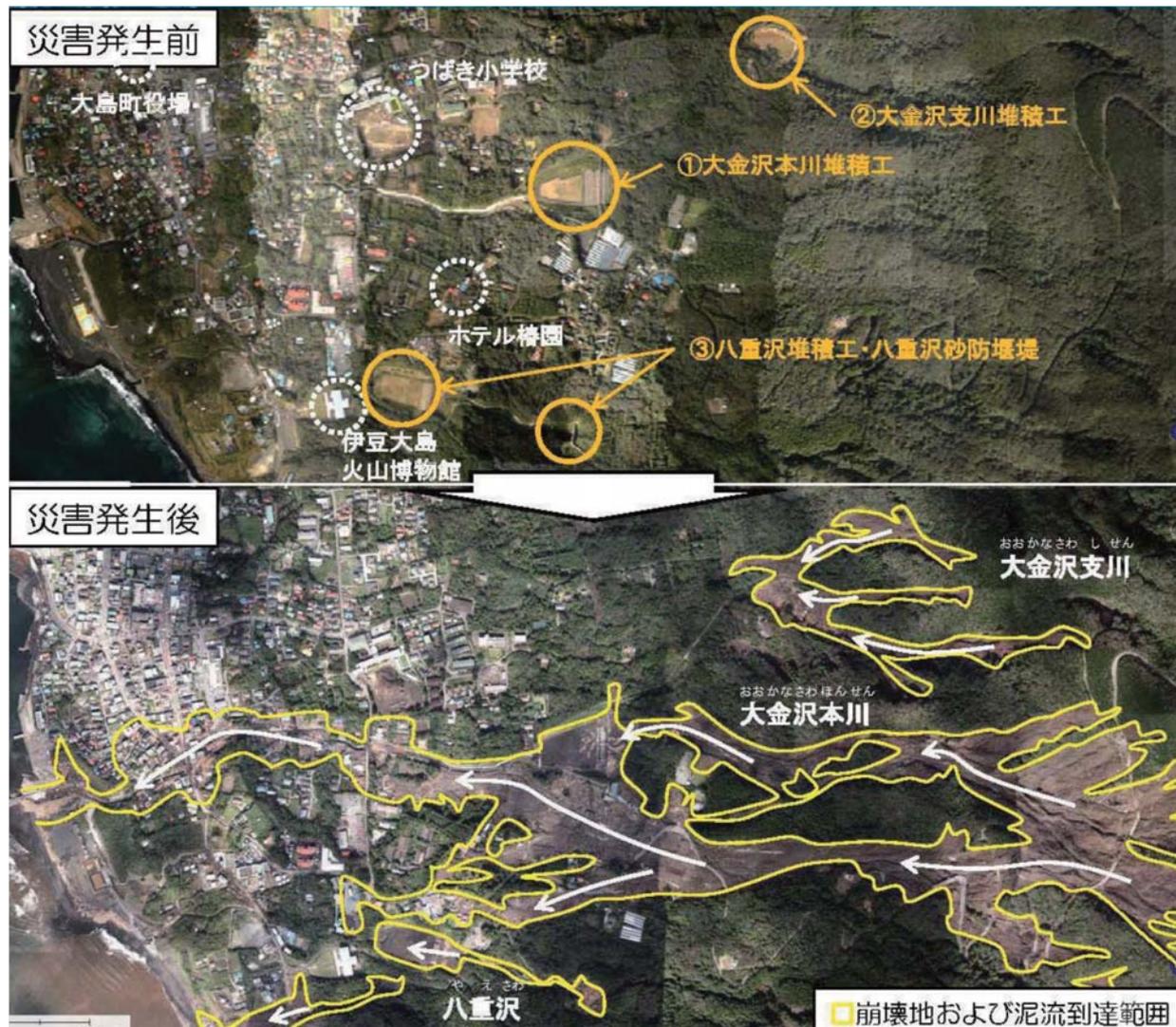
被害箇所	状況
長沢	比較的面積の広い表層崩壊が発生、土砂と倒木が流下
八重沢・大宮沢	枝分かれした樹木のように沢の土砂が面的に流出
大金沢	表層崩壊が斜面の広い範囲で発生、大量の土砂と倒木が流下

土砂や流木の堆積状況

大金沢流域では、広い範囲で発生した土砂や流木が、神達地区付近や下流流路沿いに河口付近まで堆積した。しかし、土砂を溜める堆積工によって、上流からの下流への土砂や流木の一部をくい止めることができた。

大金沢における土砂・流木の状況

	土砂 (m)	流木 (m)
大金沢本川堆積工 上流域生産量	175,000	13,600
本川堆積工下流域 への流出量	118,400	10,800



元町地区の土砂災害発生前後

山地災害の発生状況

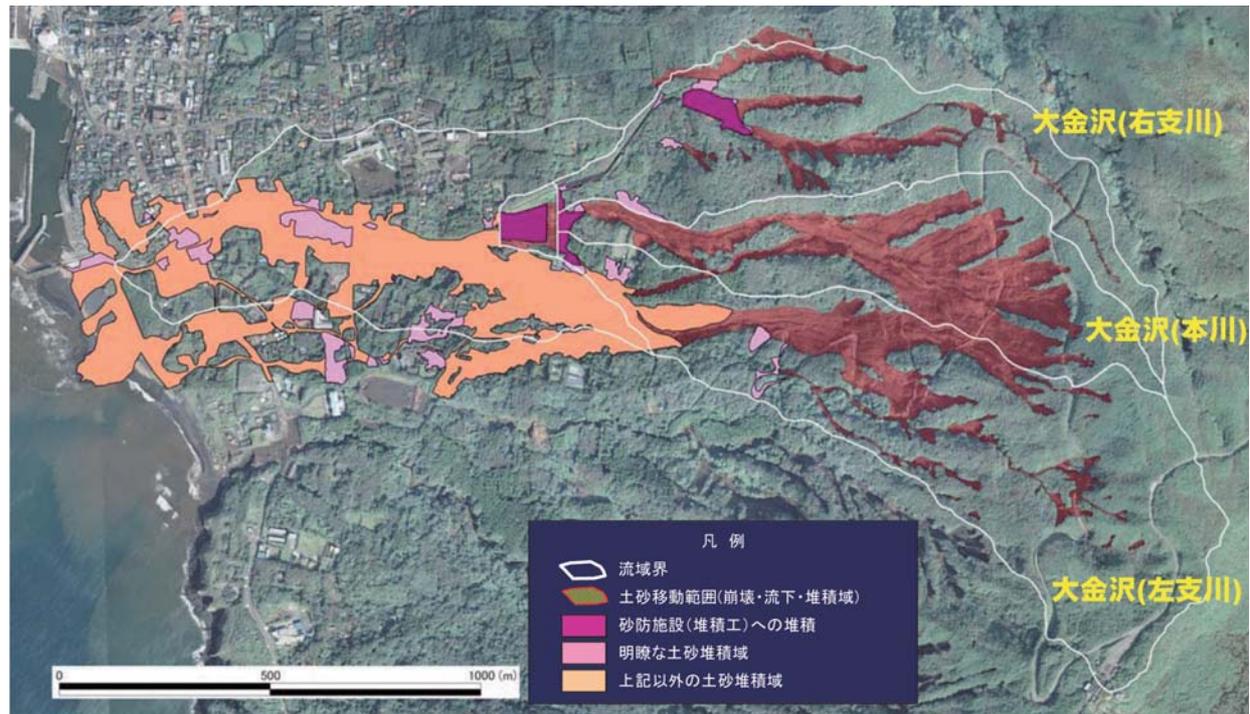
泉津地区では、森林区域内で山腹が崩壊し、道路、集落、溪流に土砂が流出した。また、岡田地区、波浮地区、元町地区でも同様に、森林区域内において山腹崩壊が起こり、道路、集落、漁港等に土砂が流出した。

各地区の被害箇所数は下表のとおりである。

山地災害の発生状況

地区名	被害箇所数
元町	4箇所
泉津	3箇所
岡田	3箇所
波浮	1箇所
計	11箇所

(大島の応急復旧に向けた取組について 平成 25 年 12 月 東京都)



土砂・流木の流下実態（伊豆大島土砂災害対策検討委員会報告書より）

Part 03 被害状況

被害概要

台風26号に伴う土砂災害は、多くの死者・行方不明者等の人的被害を発生させ、家屋やインフラへも大きな被害を与えた。今回の災害による被害は、元町地区を中心に、岡田地区、泉津地区等広範囲に及んだ。

人的被害

今回の災害によって、大島町では、死者・行方不明者は合わせて39名、負傷者22名の被害が発生した。死者は、全て元町地区で発生している。また、大島町民以外の方も3名亡くなっている。

大島町が受けた人的被害は、下表のとおりである。

人的被害の状況 平成26年7月31日現在

死者	行方不明者	負傷者	
		重傷者	軽傷者
36名	3名	10名	12名

避難者

台風26号による土砂災害で、住宅に被害を受けた住民や観光客等が避難し、大島町は、役場併設の大島町開発総合センター（以下、「開発総合センター」という。）を避難所として開設した。また、10月19日の大雨警報発表による避難勧告、さらに台風27・28号の接近による避難指示の発令を受けて、避難所を増やして対応した。

避難所の開設状況と避難者数の推移は下表のとおりである。

避難所・避難者数の推移

日付	避難所開設数(箇所)	避難者数(人)
10/16	1	42
10/17	1	33
10/18	1	33
10/19	7	1,017
10/20	7	677
10/21	5	112
10/22	4	69
10/23	4	61
10/24	2	28
10/25	11	1,374
10/26	7	753

建物被害

建物被害は、土石流の直撃を受けた神達地区をはじめ、溪流沿いの元町地区に集中し発生した。建物被害は、下表のとおりである。

平成25年伊豆大島土砂災害による大島町の建物被害(棟)
平成26年7月31日現在

	全壊	大規模半壊	半壊	一部損壊	合計
被災住宅	50	11	16	77	154
被災家屋	87	17	33	109	246
建物被害合計	137	28	49	186	400
被災世帯数	61	12	19	87	179
被災人数	114	23	28	159	324

※表中の「被災住宅」とは、主たる居住家を指し、「被災家屋」とは、別荘、倉庫等を指す。

※被災世帯数は、被災住宅における世帯数である。



被害を受けた家屋（10月16日）（大島社会福祉協議会提供）

公共施設の被害

道路・港湾の被害

土砂や流木の堆積あるいは土砂の流入によって、島内の都道や町道は被害を受けた。被害箇所や被害内容等については、下表のとおりである。

道路の被害状況

道路区分	被害箇所	被害内容
都道	都道大島循環線 (野増地区)	土砂、流木の堆積、 路肩等の崩落
町道	出払1号線	土砂の流入、 路肩等の崩落
	岡田泉津黒汐線	
	元村三原山線 (御神火スカイライン)	
	元町漁港線	
	新高沢湯の浜線	
	橋の本牧場線	
	込内水之本線	
	新郷開拓1号線	
	峠伊東無線	
湯場三原山線		

元町港、岡田港を始めとする島内7港においても、岸壁や道路等陸上部に、土砂や流木が堆積するという被害が発生した。

元町港、元町漁港及び元町漁港の海岸では、山から流出した土砂や流木によって海中が塞がれるという被害も発生した。

岡田漁港では、斜面が崩壊し、道路が埋塞した。

各施設の被害状況は下表のとおりである。

港湾の被害状況

被害箇所	被害内容
元町港、 元町漁港	・土砂や流木の堆積 ・山から流出した土砂や流木の海中への流れ込み及び埋塞
岡田漁港	・土砂や流木の堆積 ・斜面崩壊による道路埋塞
岡田港	・土砂や流木の堆積
波浮港	
野増漁港	

教育施設等の被害

第一中学校、第二中学校において、施設が一部損壊するなどの被害が発生した。また、弘法浜プール、弘法浜遊泳場、湯の浜遊泳場において、土砂が流入する被害が発生した。各施設の被害状況は下表のとおりである。

教育施設等の被害状況

施設名	被害内容
第一中学校	テニスコートでコンクリート ブロック壁が倒壊
第二中学校	駐輪場で、屋根等が破損
弘法浜プール	施設損壊、土砂の流入
弘法浜遊泳場	土砂の流入
湯の浜遊泳場	

ライフラインの被害

災害発生直後から、電気、水道が被害を受け、停電、断水が発生した。それぞれの被害は下表のとおりである。

島内の停電状況

被害ピーク日時	被害件数	全面復旧完了日
10/18～20	110	10/30



土砂・倒木落下による電柱倒壊（10月16日）
（気象庁伊豆大島火山防災連絡事務所提供）

島内の断水状況

被害ピーク日時	被害件数	全面復旧完了日
10/16	約3,000世帯 (約5,000人)	11/2

大島町内の水道施設では、導水施設（取水地から浄水施設までの管等）、送水施設（浄水施設から受水地への管、調整池等）、配水施設（各家庭への配水管、配水池等）に被害

があった。

大島町内の被害箇所は下表のとおりである。

島内の水道施設の被害状況

地区名	被害概要
泉津	送水施設 管接合部の破損
岡田	導水施設 管の埋没
元町（湯の浜橋）	配水施設 管の破損
元町（丸塚橋）	送水及び配水施設 管の破損
峠東地区	配水施設 管の破損
峠西地区	配水施設 管の破損

農林業被害

農林業では、農地、農業施設、農作物に被害が生じた。また、林道についても被害が発生している。被害状況は、下表のとおりである。

農地、農業施設、農作物等被害

被害区分	被害概要	被害金額 (千円)
農地被害	被害面積：200a（元町字神達） 被害農家数：3戸	200,000
農業施設被害	栽培施設：110棟 栽培関連施設：2棟 農業機械：2台	34,460
農作物等被害	被害面積 ・アシタバ（露地）：200a ・ブバルディア（施設）：57a ・パンジー（鉢物）：1a ・野菜類：100a ・その他（花卉・切葉類）68a	104,664

林道被害

路線名	開設延長（km）	被害箇所
泉津線	4.2	6
元町北線	2.0	14
元町南線	3.5	20
野増線	4.0	4
野伏線	8.0	1
合計	21.7	45

Part 04 災害対応の経過

日時	内容
10月10日	マリアナ諸島近海で台風26号が発生。
10月13日	台風26号が沖ノ鳥島近海で非常に強い勢力に発達、北北西に進む。
10月15日 午前11:00	台風26号が南大東島の東の海上で進路を北東に変える。 【気象庁】台風26号説明会開催（大島町開発総合センター）。 説明会終了後に、町は10月16日の町内小中学校の休校を決定。
13:05	【大島町】防災行政無線で住民へ注意喚起、以降同日中に複数回放送。
16:07	【大島町】16日午前02時に第1次非常配備態勢をとることを決定。
17:38	【気象庁】大島町に大雨警報発表。
18:05	【気象庁・東京都】大島町に土砂災害警戒情報発表。
10月16日	
00:00	【大島町】最初の職員（総務課長）登庁。
00:30	【大島警察署】次長以下6人参集。
01:00	【大島町消防本部】全職員15人参集。
01:30	【大島町消防団】役員・各地区分団長など約120人が各詰所に参集。
02:00	【大島町】第1次非常配備態勢。
02:20頃	最初の大規模な土砂災害が発生。
02:43	元町字神達の住宅1棟が倒壊、同住所の住宅1棟が半壊 (町等への最初の被害に関する通報)。
02:50	【東京電力】元町のホテル椿園から三原山までが停電と町等に情報提供。 【気象庁伊豆大島火山防災連絡事務所】事務所職員参集。
02:54	【大島町(出張所)】都道椿トンネル(泉津)付近で道路わきの土手の一部が崩れ、 道路をふさいでいると報告。
02:57	【大島町】第2非常配備態勢に移行。
03:00	【大島支庁】総務課職員2人が支庁に参集。
03:14	【大島町】第3次非常配備態勢に移行、計60人体制に。
03:25	町役場本庁舎停電。
03:30頃	元町3丁目の住民4人が役場に避難。
03:31	【大島警察署】署長以下署員全員招集。
03:35	【大島町】防災行政無線で大金沢の氾濫に対する注意を呼び掛け。



日時	内容
10月16日	
05:07	【大島町】防災行政無線で町役場前の道路の通行止めについて放送。
05:18	【大島町】災害対策本部設置。
05:30	【大島町】災害対策本部会議開催。
05:35	【大島町消防団】全消防団員を召集。
05:43	【大島警察署】ホテル椿園の宿泊者（50人）を開発総合センター町役場に避難誘導。
07:06	【政府】官邸情報連絡室を設置。
08:00	【大島町】役場本庁舎で給水車による応急給水活動開始（～31日）。
08:30	【大島警察署】ご遺体3体発見、火葬場待合室に収容。
09:00	【大島町】東京消防庁に応援要請。
09:26	【警視庁】応援第1陣（特殊救助隊員6人）派遣。
10:00	【総務省消防庁】災害対策本部設置。
10:20	【大島町】東京都を通じ自衛隊に災害派遣要請。
10:29	【警視庁】応援第2陣（救助犬2頭、救助隊3人）派遣。
10:30	【東京消防庁】応援第1陣（救助隊28人）派遣。
11:48	【警視庁】応援第3陣（救助隊6人）派遣。
11:55	【総務省消防庁】緊急消防援助隊の出動要請を関係県・市に出す。
11:57	【自衛隊】災害派遣部隊第1陣（約10人）到着。
12:00	【国土交通省】TEC-FORCE（緊急災害対策派遣隊）の第1陣を派遣。
12:28	【自衛隊】災害派遣部隊第2陣（人員約40人）派遣。
13:00	東京DMAT（都立広尾病院）派遣。
13:03	【東京消防庁】応援第2陣（救助隊21人）派遣。
13:30	大島町に災害救助法適用。
14:00	【海上保安庁】第3管区巡視船到着。
15:10	【東京消防庁】救急ヘリ到着、重傷者5名搬送。
15:13	【東京消防庁】応援第3陣（救助隊10人）派遣。
	【東京都】（16日）東京都現地対策本部の設置。
	《10月16日の避難者数：42人》



日時	内容
10月17日	<p>【東京都】 (12:20) 都知事来島、現場視察。</p> <p>【警視庁】 救出・救助部の増員、ご遺体の検視開始。</p> <p>【医療保健連絡会】 町保健師、大島医療センター、島しょ保健所大島出張所等により連絡会設置、心のケアが始まる。</p> <p>【大島町】 (18:00) 災害対策本部会議で、台風27・28号接近に伴う二次災害の防止について検討始まる。</p> <p>【東京都】 応急給水活動の支援開始。</p> <p style="text-align: right;">《10月17日の避難者数：33人》</p>
10月18日	<p>【大島社会福祉協議会】 (12:00) 災害ボランティアセンターを開設、ボランティアの受入開始。</p> <p>【大島町】 生活再建支援業務（被害認定、り災証明の発行等）の開始。</p> <p style="text-align: right;">《10月18日の避難者数：33人》</p>
10月19日	<p>【大島町】 (07:00) 災害対策本部会議で、避難勧告発令時間や避難所について検討。</p> <p>【東京都】 東京都による生活支援物資（食料、生活必需品等）や建設資機材（重機、土のう等）が伊豆大島に到着。</p> <p>【政府】 (14:00) 政府現地災害対策室を町役場に設置。</p> <p>【政府】 政府調査団（団長：防災担当大臣）来島。</p> <p>【大島町】 (15:30) 元町地区に対し、避難準備情報を発表。</p> <p>【大島町】 (17:05) 元町地区に対し、避難勧告を発令。</p> <p>【大島町】 (17:18) 泉津地区に対し、避難勧告を発令。</p> <p>【大島町】 (18:00) 町内6箇所に避難所開設。</p> <p style="text-align: right;">《10月19日の避難者数：1,017人》</p>
10月20日	<p>【気象庁】 (08:24) 大島町に大雨警報発表。</p> <p>【自衛隊】 (13:12) 大島医療センターから入院患者を都立広尾病院に搬送（第1陣）。</p> <p style="text-align: right;">《10月20日の避難者数：677人》</p>



日時	内容
10月21日	<p>【気象庁】 (04:10) 大雨警報を大雨注意報に引下げ。</p> <p>【大島町】 (08:00) 避難勧告を解除。</p> <p>【大島町】 (19:00) 台風27・28号による要配慮者の島外避難を決定。</p> <p>【東京都】 (20人) 職員(災害対応業務に従事)派遣第1陣到着。</p> <p style="text-align: right;">《10月21日の避難者数：112人》</p>
10月22日	<p>【大島町】 (18:00) 災害対策本部会議で、要配慮者の島外避難計画等について検討始まる。</p> <p style="text-align: right;">《10月22日の避難者数：69人》</p>
10月23日	<p>(14:45) 島外避難の第1陣が船舶により避難。</p> <p>【自衛隊】 船舶での避難が困難な方等を航空機で輸送。</p> <p>【大島町】 災害対策本部会議で、10月26日からの島内避難について検討。</p> <p style="text-align: right;">《10月23日の避難者数：61人》</p>
10月24日	<p>(13:00) 島外避難の第2陣が船舶により避難。</p> <p style="text-align: right;">《10月24日の避難者数：28人》</p>
10月25日	<p>【大島町】 (10:00) 大金沢・長沢地区に避難準備情報を発表。</p> <p>【大島町】 (12:00) 大金沢・長沢地区に避難勧告を発令。</p> <p>【大島町】 (15:00) 町内全地区に避難勧告を発令。</p> <p>【大島町】 (17:20) 元町地区(一部)、泉津地区に避難指示を発令。</p> <p style="text-align: right;">《10月25日の避難者数：1,374人》</p>
10月26日	<p>【大島町】 (15:35) 避難勧告解除(避難指示が発令されている地区は継続)。</p> <p>【大島町】 (17:24) 避難指示解除。</p> <p style="text-align: right;">《10月26日の避難者数：753人》</p>
10月27日	<p>【政府】 内閣総理大臣来島。</p>
10月29日	<p>(15:05) 島外避難者及び付き添い者34人が帰島。</p>
10月30日	<p>(13:45) 島外避難者及び付き添い者77人が帰島。</p>



日時	内容
11月1日	【大島町】 東京都の教職員住宅を被災者に提供（今回は緊急避難住宅と呼ばれた）。
11月2日	【大島町】 土砂災害による建物被害認定調査開始。対象家屋数 1,200 棟以上。
11月8日	「平成 25 年 10 月 15 日及び同月 16 日にかけて、台風第 26 号による暴風雨により東京都大島町の区域に係る災害」が局地激甚災害に指定。 【自衛隊】 都立広尾病院に転院していた入院患者を大島医療センターまで移送。 【大島町・東京都】 浸水家屋の消毒等開始。
11月10日	【大島町】 大雨・雷・強風・波浪・洪水注意報の発表により、避難所開設準備差木地地区で突風による被害発生。
11月15日	【大島町】 町義援金配分委員会により義援金第 1 次配分決定。 【自衛隊】 全派遣部隊・隊員撤収、撤収セレモニー開催。
11月21日	【大島町】 特別相談窓口開設。り災証明書集中発行開始（～ 27 日）。生活再建支援に係る各種制度の受付開始。
11月28日	【東京都】 大島町からの要請により応急仮設住宅を建設開始。
11月29日	【東京都】 伊豆大島土砂災害対策検討委員会（第 1 回）開催。
12月5日	【大島町】 大島町災害廃棄物等処理計画策定。
12月6日	【大島町】 大島町災害復興本部開設。
12月7日	【大島町】 土砂災害への対応についての説明会開催。
12月16日	【東京都】 応急仮設住宅の基礎工事着手。
12月17日	【大島町】 大島土砂災害復興基本方針策定。



日時	内容
平成26年 1月10日	【大島町】 応急仮設住宅入居者説明会開催（～11日）。
1月25日	応急仮設住宅への入居開始。
2月21日	【大島町】 大島町復興計画策定委員会（第1回）開催（全7回）。
2月28日	天皇陛下御来島、応急仮設住宅御訪問。
3月31日	【大島町】 災害対策本部廃止。
4月 3日	【大島町】 土砂災害警戒情報発表により、泉津地区と岡田地区に避難指示を発令（～4日）。
4月22日	【大島町】 大島町復興町民会議（第1回）開催（全7回）。
5月 9日	【大島町】 伊豆大島土砂災害遺族等説明会開催（島内）（平成28年度までに全2回開催）。
5月11日	【大島町】 伊豆大島土砂災害遺族等説明会開催（島外）（平成28年度までに全3回開催）。
6月 3日	【大島町】 町内各地区で避難計画に関する住民説明会及び地域防災連絡会開催（～17日）。
6月 5日	【大島町】 大雨により、泉津地区と岡田地区に避難準備情報を発表（～8日）。
7月10日	【大島町】 台風8号により、全島に避難準備情報を発表（～11日）。
9月	【大島町】 大島町復興計画策定。
10月 5日	【大島町】 台風18号により、泉津地区、岡田地区、元町地区、北の山に避難勧告を発令（～6日）。
10月13日	【大島町】 台風19号により、全島に避難準備情報を発表（～14日）。
10月16日	【大島町】 土砂災害1周年行事「1周年の日」開催。
10月26日	【大島町】 平成25年伊豆大島土砂災害追悼式開催。



日時	内容
平成 27 年 2 月 3 日	【大島町】 大島町復興計画推進委員会（第 1 回）開催（全 6 回）。
4 月 1 日	【大島町】 大島町行方不明者捜索協議会設置。
5 月 18 日	【大島町】 大島町行方不明者捜索協議会による合同捜索活動の第 1 回が実施。
6 月 30 日	【東京都】 大島町内に「土砂災害特別警戒区域（レッドゾーン）」、「土砂災害警戒区域（イエローゾーン）」を指定。
7 月 6 日	【大島町】 大島町メモリアル公園検討分科会（第 1 回）開催（全 4 回）。
7 月 10 日	【大島町】 土砂災害ハザードマップ（暫定版）の作成と公表。
10 月 1 日	【大島町】 土砂災害ハザードマップ（確定版）の作成と公表。
10 月 16 日	【大島町】 平成 25 年伊豆大島土砂災害追悼式開催。
10 月 17 日	平成 25 年伊豆大島土砂災害第三者調査委員会（第 1 回）開催（全 5 回）。
11 月	【大島町】 大島町土砂災害避難計画策定。
平成 28 年 2 月 1 日	町営（復興）住宅（岡田地区）の入居開始。家の上地区の入居は 4 月 1 日より開始。
3 月	応急仮設住宅の閉鎖。
3 月 28 日	平成 25 年伊豆大島土砂災害第三者調査委員会報告書提出。
3 月 30 日	【大島町】 平成 25 年伊豆大島土砂災害復旧・復興状況住民説明会。
6 月 13 日	【大島町】 応急仮設住宅があった北の山地域センターグラウンドを復旧。
10 月 16 日	【大島町】 平成 25 年伊豆大島土砂災害追悼式開催。
10 月 26 日	【大島町】 大島町メモリアル公園の実施設計中間報告会開催。

